



LM INFERMIERISTICHE
DIRITTO PUBBLICO

Differenze
DIRITTO PUBBLICO - DIRITTO PRIVATO

INTERESSI LEGITTIMI - DIRITTI SOGGETTIVI
ALTRI INTERESSI

Prof. Adabella Gratani



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

definizioni

RAPPORTI
tra
Stato /Enti
pubblici
e
i cittadini

+
i rapporti
tra lo
Stato o
Ente
pubblico

+
Tra cittadini

Diritto pubblico

Valore nel rispetto dell'ordine gerarchico delle fonti di diritto pubblico

l'insieme di norme / regole e sanzioni delle stesse

Diritto privato

Valore nel rispetto delle obbligazioni ex art. 1173 cc E valore di legge (1372 cc)





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

definizioni

RAPPORTI
tra
Stato /Enti
pubblici
e
i cittadini

+
i rapporti
tra lo
Stato o
Ente
pubblico

+
Tra cittadini

Diritto pubblico

Valore nel rispetto dell'ordine gerarchico delle fonti di diritto pubblico

l'insieme di norme / regole e sanzioni delle stesse

Diritto privato

Valore nel rispetto delle obbligazioni ex art. 1173 cc E valore di legge (1321 cc)

manifestazione della **supremazia** dello Stato o dell' Ente ovvero agiscono con **autoritarie** **Sovraordinato** **Rispetto al cittadino**

Interesse

quando agiscono iure privatorum **Posizione paritaria**

Interesse privato

Interesse legittimo

Diritto soggettivo



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA può agire a due livelli



Diritto pubblico

Agere publicum

P.A.

lure privatorum

Diritto privato



interesse legittimo

È diverso da



interesse pubblico

È diverso da



interesse pubblico

È diverso da



Diritto soggettivo





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA può agire a due livelli

Diritto pubblico

Agere publicum

P.A.

Iure privatorum

Diritto privato

ES. Assegnazione di case popolari/mancata assegnazione

Interesse pubblico

“attuare la pari dignità dei cittadini ...”
“rimuovere gli ostacoli sociali”

interesse legittimo

- Controllo punteggio di assegnazione
- Controllo inclusione della categoria di cittadini (es. mononucleo familiare)
- etc.

Ai sensi dell'art. 1, comma 1-bis, L. n. 241/1990, la P.A., "nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato, salvo che la legge disponga diversamente".

Diritto soggettivo

Es. contratto di locazione degli uffici comunali
Es. Il Comune esce dalla fondazione- esercita i poteri privatistici di recesso previsti dall'art. 24 cod.civ.

Interesse pubblico

- Trovare una allocazione di risorse umane e materiali per l' esercizio della funzione pubblica
- Cura degli interessi dell' ente comunale negli scopi perseguiti dalla fondazione



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA può agire a due livelli

Diritto pubblico

Agere publicum

P.A.

Iure privatorum

Diritto privato

ES. Assegnazione di case popolari/mancata assegnazione

Attività discrezionale

Se emanare o no un bando
Quando emanarlo

Attività vincolata

- La legge impone che SE/QUANDO vi procede deve rispettare determinate CONDOTTE
- ES. NON ASSEGNAZIONE A CHI HA GIÀ UNA CASA di proprietà

(Art. 1, co1-bis, L. n. 241/1990, la P.A., "nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato, salvo che la legge disponga diversamente".

Diritto soggettivo
 Attività discrezionale

Es. contratto di locazione degli uffici comunali
Es. Il Comune esce dalla fondazione- esercita i poteri privatistici di recesso previsti dall'art. 24 cod.civ.

- SCELTA CON CHI CONTRARRE , scelta dell' immobile — SCELTA delle CLAUSOLE etc.

DISCREZIONALITA' è diverso → DA ARBITRARIETA'

DISCREZIONALITA' TECNICA
Entro parametri definiti dalla L

- Rispetto del principio dell' equilibrio di bilancio , delle norme imperative, etc.



La **tutela** dei diritti soggettivi e interessi legittimi



Giustizia



Diritti
soggettivi

Interessi
legittimi

Tutela del cittadino

Art. 24 Cost:
Tutti possono agire
in giudizio per la
tutela dei propri diritti e
interessi legittimi.

Art. 103 Cost
Il Consiglio di Stato e gli altri organi di
giustizia amministrativa **hanno giurisdizione**
per la tutela nei confronti della pubblica
amministrazione **degli interessi legittimi e, in
particolari materie indicate dalla legge,
anche dei diritti soggettivi.**

Art. 113 Cost:

- ❑ **Contro gli atti** della pubblica amministrazione è sempre **ammessa la tutela giurisdizionale dei diritti e degli interessi legittimi** dinanzi agli organi di giurisdizione ordinaria o amministrativa.
- ❑ Tale tutela giurisdizionale non può essere esclusa o limitata a particolari mezzi di impugnazione o per determinate categorie di atti.
- ❑ La legge determina quali organi di giurisdizione possono annullare gli atti della pubblica amministrazione nei casi e con gli effetti previsti dalla legge stessa.





Giustizia

Azione di Tutela



Diritti
soggettivi

Diritto
privato

ExtraPROCESSO

preordinati al processo

(conciliazione/mediazione)

- ExtraPROCESSO
(transazione/arbitro)

Interessi
legittimi

Diritto
pubblico

ExtraPROCESSO

- accesso ai documenti + ricorsi/istanze di sollecitazione
- ricorsi Amministrativi**(L. 241/90)
- Autotutela — della stessa PA
- Disapplicazione

- PROCESSO- azioni giurisdiz.**

G.O.

- disapplicazione

- PROCESSO – ricorsi giurisdiz.**

G.A.

- disapplicazione



Giustizia

Tutela nel processo

Diritti
soggettivi

Interessi
legittimi

PROCESSO

G.O.

PROCESSO

G.A.

Come si ripartisce?

Sono state elaborate varie teorie al riguardo:

- distinzione tra attività di gestione e attività d'imperio;
- distinzione tra attività discrezionale e attività vincolata;
- teoria della **domanda** ("**petitum**");
- teoria della norma violata;
- teoria della prospettazione;
- teoria della natura della posizione giuridica ("causa petendi").



Interesse legittimo



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Interesse legittimo- situazione

definizioni



Il legislatore non ha previsto una nozione univoca.
Interviene la giurisprudenza e la dottrina

La p.a. è dotata di **poteri autoritativi** il cui esercizio può comportare **vantaggi o svantaggi al cittadino.**

L'ESERCIZIO DELLA PA determina una relazione cittadino/PA che origina una **situazione intrusiva**

L'interesse legittimo

- è una situazione che cristallizza l'intrusione della PA nella sfera del **SINGOLO** cittadino.
- rappresenta una occasione per verificare e controllare l'esercizio dei poteri della PA **NELLA SINGOLA SFERA INDIVIDUALE**





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Interesse legittimo- situazione

tipologie



La situazione **intrusiva PA/cittadino può determinare:**

l'interesse legittimo **oppositivo**
(ex. espropriazione)

interesse legittimo pretensivo
(es. concessione in uso esclusivo di bene demaniale).

— interesse LEGITTIMO **sostanziale:**

= momento in cui **NASCE** l'interesse del privato ad ottenere o a conservare un bene della vita, rispetto al potere della P.A. di soddisfarlo o di sacrificarlo

— interesse LEGITTIMO **procedimentale:**

= **NASCE** nel corso di un procedimento amministrativo o alla fine dello stesso tale da originare quella **situazione di IMPULSO ALL'AZIONE DEL CITTADINO** per eliminare quell'atto della PA o QUEI comportamenti preclusivi alla prosecuzione del procedimento.



Capire: interesse e Diritto Sogg.



Chiovenda e interesse legittimo

situazione di svantaggio che rileva

Giuseppe Chiovenda

l'interesse del privato si riduce al riconoscimento di diritto sostanziale di rivolgersi al giudice amministrativo.

l' interesse legittimo

- ❑ resta privo di qualsiasi rilevanza giuridica sul piano sostanziale e assume rilievo sul piano processuale nei termini di potere di agire in giudizio.
- ❑ **assurge a dignità di situazione soggettiva** sia pure **sotto il solo diritto processuale**. (diritto ad agire e difendersi) (art. 24 Cost.)
- ❑ Inteso **come situazione processuale**
- ❑ nasce a seguito dell' adozione del provvedimento **Se sfavorevole**





Capire: interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e differenze



□ CONDIZIONE di esistenza:

- **interesse legittimo** = **reazione** contro il provvedimento **sfavorevole** e come tale non sussiste prima di quest' ultimo.

È diverso da

- **interesse pubblico** — sussiste ogni volta che la PA **pone** in essere atti/fatti/condotte (attive/passive) espressione del potere autoritativo

È diverso da

- **Diritto soggettivo** — sussiste **prima** dell' azione della PA, quale **posizione giuridica di vantaggio** che l' ordinamento giuridico conferisce ad un soggetto

Dopo l' esercizio della PA se
PREGIUDIZIO

Nell' esercizio PA:
Atto/fatto/condotta

Prima dell' esercizio della PA





Capire: interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e differenze

esercizio PA:
Atto/fatto/condotta (attiva/passiva)

Prima

Durante

Dopo

**Diritto
soggettivo**

**interesse
pubblico**

**interesse
legittimo**

Verifica
dell'esercizio
conforme a Legge

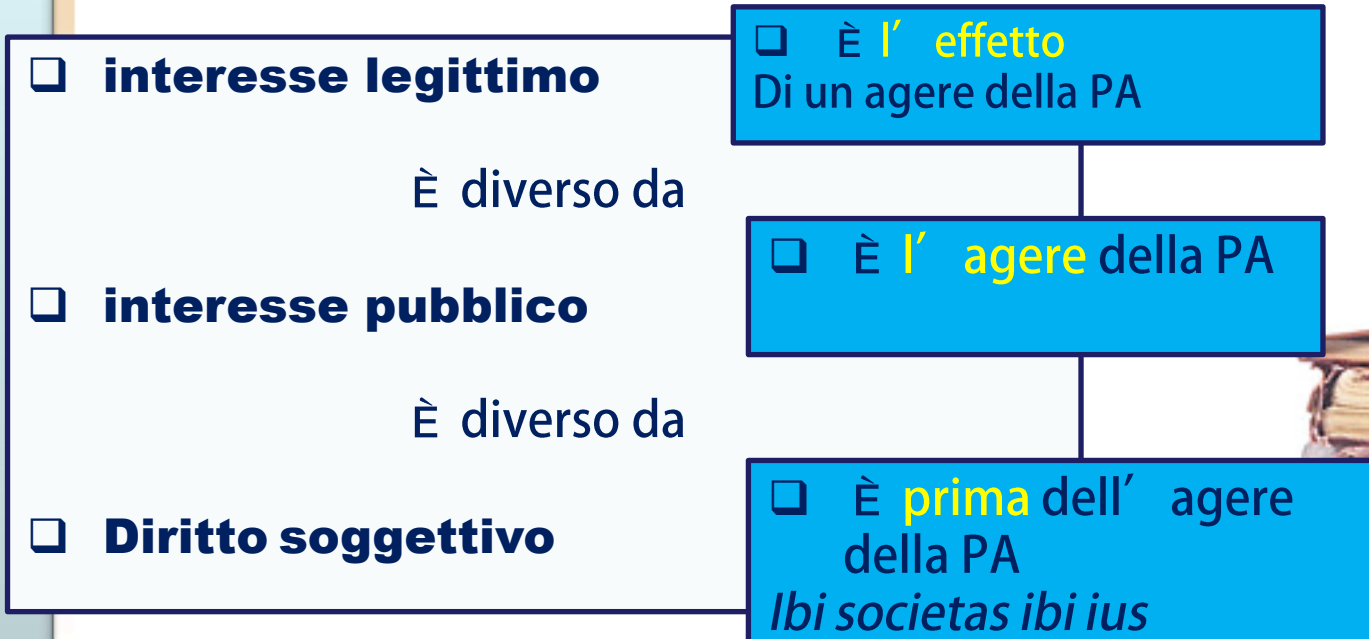
È manifestato e deve permanere

Puo' subire variazioni : espansioni / limitazioni X esercizio ...PA



Capire: interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e differenze





Risarcimento dell' Interesse legittimo



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno**

ius publicum



interesse legittimo

È diverso da



interesse pubblico

È diverso da



Diritto soggettivo



Prima del 1999

Non risarcibile



Non risarcibile

risarcibile





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno**

Ius publicum



interesse legittimo

È diverso da



interesse pubblico

È diverso da



Diritto soggettivo

Cass SS.UU. n.500/1999

risarcibile



Non risarcibile

risarcibile





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno**

Ius publicum

interesse legittimo

Cass SS.UU. n.500/1999

come situazione giuridica



risarcibile



✓ SE LA CONDOTTA DELLA PA ha cagionato **danno ingiusto**

✓ lesione di interesse legittimo = CATTIVO AGERE DELLA PA

- mancato/ritardo provvedimento
- ABUSO** del potere
- Esercizio del potere contra legem**
- Etc.



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno**



Cass SS.UU. n.500/1999

VECCHIA IDEA

E' PREPOSTA AD OPERARE SEMPRE NELL'INTERESSE DELLA COLLETTIVITA' quindi non sussistono le ragioni per cagionare danno

AZIONE verso la PA.



NUOVA IDEA

è **strumentale** e al servizio del cittadino e che pertanto questi deve essere risarcito nelle **situazioni** in cui tale strumento è **manifestazione del cattivo potere** in specie se vi è lesione al bene della vita ovvero ad un interesse sostanziale



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno**

Cass SS.UU. n.500/1999

AZIONE verso la PA.



NUOVA IDEA

Amministrazione inizia ad essere pensata **come**

- titolare di poteri unilaterali,**
- capace di esercitare il potere pur in assenza del consenso dei destinatari dei provvedimenti

- Tutela è offerta dal principio di legalità

- L'atto amministrativo, caratterizzato da esecutività ed esecutorietà, può essere ritenuto viziato e illegittimo in quanto oggetto di eventuale annullamento



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno** Ex art. 2043 cc

Art. 2043 c.c. (responsabilità
extracontrattuale):

Qualunque **fatto doloso o colposo**,
che cagiona ad altri un **danno ingiusto**,
obbliga colui che ha commesso il fatto a
risarcire il danno.

Gli elementi costitutivi della responsabilità PA sono:

- **fatto doloso/colposo**
- CAGIONA nell'esercizio del potere pubblico
PA – POTERI AUTORITATIVI-
danneggiata IL PRIVATO
- **danno INGIUSTO**
- **il nesso causale**= collegamento diretto ed
immediato fra il comportamento (condotta) e
l'evento (il danno prodotto).



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento danno** **Ex art. 2043 cc**

X la responsabilità **della P.A.** ex art. 2043 c.c.,
Cassazione con sentenza n. 500/99 ha
escluso, sul piano dell'elemento oggettivo
dell'illecito, che l'illegittimità dell'atto sia
sufficiente a dimostrare la responsabilità dei
soggetti pubblici.

MA la giurisprudenza è conforme nel ritenere che
LA COLPA SI PRESUME
(inversione dell'onere della prova)
Incombe alla PA di dimostrare **che si è trattato
di un errore scusabile**
(Cons.St. sez IV del 19 marzo 2018 n.1815)



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e Risarcimento danno
Ex art. 2043 cc

Avanti a quale Giudice

G.O.



G.A.





Risarcimento dell' Interesse legittimo DAVANTI AL G.A.



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento**

G.A.

Tema della pregiudiziale amministrativa

L'azione di annullamento / pregiudiziale all'azione di condanna

L'accoglimento dell'azione risarcitoria **segue (?)** il giudizio di annullamento per illegittimità dell'atto della p.a.



esiste



Art. 30 cpa DLG.104/2010

1. L'azione di condanna **puo'** essere proposta contestualmente ad altra azione o, nei soli casi di giurisdizione esclusiva e nei casi di cui al presente articolo, **anche in via autonoma.**

5. Nel caso in cui sia stata proposta azione di annullamento la domanda risarcitoria puo' essere formulata nel corso del giudizio o, comunque, sino a centoventi giorni dal passaggio in giudicato della relativa sentenza.

autonomia



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

interesse legittimo e **Risarcimento**

Art. 30 cpa

G.A.

3. La domanda di risarcimento per lesione di interessi legittimi e' proposta entro il termine di decadenza di centoventi giorni decorrente dal giorno in cui il fatto si e' verificato ovvero dalla conoscenza del provvedimento se il danno deriva direttamente da questo. Nel determinare il risarcimento il giudice valuta tutte le circostanze di fatto e il comportamento complessivo delle parti e, comunque, esclude il risarcimento dei danni che si sarebbero potuti evitare usando l'ordinaria diligenza, anche attraverso l'esperimento degli strumenti di tutela previsti.

4. Per il risarcimento dell'eventuale danno che il ricorrente comprovi di aver subito in conseguenza dell'inosservanza dolosa o colposa del termine di conclusione del procedimento, il termine di cui al comma 3 non decorre fintanto che perdura l'inadempimento. Il termine di cui al comma 3 inizia comunque a decorrere dopo un anno dalla scadenza del termine per provvedere.



Interessi DIVERSI dall' interesse legittimo



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA si confronta con altre situazioni

Interessi diversi da quelli cd. legittimi



Diritto pubblico

G.A.

Diritto privato

G.O.

divieto di sostituzione processuale

Ex art. 81 c.p.c.

"fuori dei casi espressamente previsti dalla legge, nessuno può far valere nel processo in nome proprio un diritto"



Orientamento ad estendere le maglie della legittimazione, in ossequio ai principi costituzionali ed eurounitari di effettività della tutela, alle associazioni **anche** non individuate dalla legge, purché vi sia la sussistenza in concreto dei sostanziali **indici di rappresentatività** (adeguato grado di rappresentatività, stabile organizzazione, finalità statutaria...).



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA si confronta con altre situazioni



Interessi diversi da quelli cd. legittimi

Diritto pubblico

G.A.

Diritto privato

G.O.

divieto di sostituzione processuale

SI RICONOSCE LA POSSIBILITA' DI FAR VALERE

una situazione propria, sulla base della quale si conosce che anche altri soggetti vivono la stessa compromissione con la conseguenza che la situazione giuridica offesa assurge una sua nuova identità proprio in ragione della sua vastità e pertanto come offesa non al singolo cittadino ma all'individuo quale "popolo" oggetto del cattivo esercizio del potere pubblico (o privato).

Così vi sono interessi nella comunità di riferimento che vivono in uno stato *fluido* almeno sin quando un soggetto collettivo non li rappresenti. (associazioni ambientali, dei consumatori ...)





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA si confronta con altre situazioni



Interessi diversi da quelli cd. legittimi

Diritto pubblico

G.A.

Diritto privato

G.O.

divieto di sostituzione processuale
superamento



Class action pubblica

Class action privata



Interessi
legittimi

Diritti
soggettivi



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA si confronta con altre situazioni



Interessi diversi da quelli cd. legittimi

Diritto pubblico

G.A.

Diritto privato

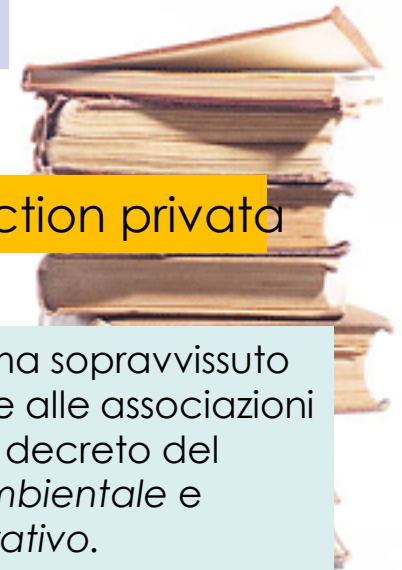
G.O.

divieto di sostituzione processuale
superamento



Class action pubblica

Class action privata



ES materia ambientale: art. 18 co. 5 della legge n. 349 del 1986 (comma sopravvissuto all'abrogazione disposta dal Codice dell'ambiente del 2006) consente alle associazioni individuate alla stregua dell'art. 13 (in sostanza quelle individuate con decreto del Ministro dell'Ambiente) di *intervenire nei giudizi in materia di danno ambientale e soprattutto, di impugnare gli atti illegittimi dinanzi al giudice amministrativo.*



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA si confronta con altre situazioni
Interessi diversi da quelli cd. legittimi



Diritto pubblico

Diritto privato

P.A.

Agere publicum

lure privatorum

G.A.

G.O.

✓ **interesse diffuso**

È diverso da

✓ **interesse di fatto**

È diverso da

✓ **Interessi semplici**

È diverso da

✓ **Interessi collettivi**





Giustizia

Giudice Amministrativo

SU

interessi diffusi o "interessi superindividuali",

SITUAZIONI comuni a tutti gli individui di una formazione sociale non organizzata e non previamente individuabile autonomamente in via astratta.

Per beni insuscettibili di appropriazione individuale (es. ambiente, salute, qualità della vita) e, per questo, definiti «adespoti» = senza portatori, privi di titolari;

Interessi di fatto

SITUAZIONI non protette perché privi del carattere della differenziazione (es.: illuminazione, manutenzione delle strade).

Interessi semplici o amministrativamente protetti

SITUAZIONI OVE la P.A. nell'esercizio del suo potere discrezionale, osservi le regole di buona amministrazione, di opportunità e convenienza (cd. merito amministrativo). (TUTELA MENOMATA= IN ALCUNI CASI)

Tutela
Avanti al GA



SI

no

Si/

Ma...



Giustizia

Giudice Amministrativo

SU

Tutela

si



degli interessi collettivi =

sono imputabili a gruppi sociali determinati, hanno come portatore un ente esponenziale di un gruppo non occasionale, della **più** varia natura giuridica

(es. ordini professionali, associazioni private riconosciute, associazioni di fatto...)

- differenziato=

fa capo ad un soggetto individuato/una organizzazione di tipo associativo DIVERSA dalla collettività e dai singoli partecipanti
La lesione legittima all'azione solo l'organizzazione e non i singoli che di essa fanno parte;

- qualificato= previsto e considerato sia pure indirettamente, dal diritto oggettivo



Diritto Soggettivo



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

La PA agisce a due livelli



Diritto pubblico

Agere publicum

P.A.

lure privatorum

Diritto privato



interesse legittimo

È diverso da



interesse pubblico

È diverso da



interesse pubblico

È diverso da



Diritto soggettivo



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

definizioni

Diritti soggettivi - tipi



DIRITTO SOGGETTIVO

il potere di agire ("ágere-licére")
riconosciuto ad un soggetto al fine di
soddisfare un interesse che l'ordinamento
ritiene meritevole di tutela.

DIRITTO RELATIVI

**Relazione tra soggetti
determinati**

pretesa ad un determinato
comportamento **da parte** del soggetto
obbligato
(es. diritto di credito).

DIRITTO ASSOLUTI

**Relazione tra un soggetto
verso tutti**

(ES. diritto di proprietà...)

Assumono rilievo le **FACOLTÀ** da
parte del titolare del diritto (esempio di
utilizzazione indisturbata) e di qui segue
la **pretesa** verso altri soggetti a
tenere un determinato comportamento
**La pretesa pertanto si pone strumentale
rispetto alla facoltà del diritto assoluto.**



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritti soggettivi- tipologie



DIRITTI POTESTATIVI

consentono al titolare, mediante **una manifestazione unilaterale di volontà**, di incidere sulla sfera giuridica di un terzo, senza che questo possa opporsi.

Il terzo quindi si trova in una posizione passiva di **conservazione**

(es.: diritto di affrancazione dell' enfiteuta, art. 971 c.c.; recesso unilaterale, art. 1373 c.c., diritto di scioglimento della comunione, art.111 c.c.).

POTESTA' – DOVERE

Consentono l'esercizio di poteri ad un soggetto per la realizzazione **di interessi che fanno capo a terzi** col **vincolo di agire con determinate modalità**.

(es. rappresentanza, negotiorum gestio etc. **può** agire e compiere atti giuridici in nome e per conto del soggetto rappresentato con modalità precisate ovvero che avrebbe tenuto il diretto interesse).

L'ASPETTATIVA

una posizione di attesa cui l'ordinamento attribuisce rilevanza giuridica favorendone la conservazione e l'attitudine a trasformarsi in diritto soggettivo.

ES. L'art. 1356 c.c. concede al titolare di un'aspettativa il potere di compiere atti conservativi **a tutela del diritto sotto condizione**

(ES. un'eredità lasciata ad un soggetto a condizione che si laurei: **prima** della laurea, questi potrà compiere atti conservativi e cautelari del suo diritto).





Capire: Interesse e Diritto Sogg.



Diritti soggettivi- tipologie

Diritti soggettivi **perfetti**

il cui esercizio è libero, non condizionato ad alcun intervento autorizzatorio della P.A. che non può incidere sfavorevolmente su di essi, comprimendoli o estinguendoli con un proprio provvedimento.

Diritti resistenti – non degradabili

(es. salute, salubrità ambientale, famiglia, casa, etc.)

Diritti soggettivi **condizionati**

subordinati al provvedimento amministrativo permissivo (o autorizzatorio) **sui quali la P.A.** può incidere sfavorevolmente comprimendoli o estinguendoli con un proprio provvedimento.

- diritti in attesa di espansione
- diritti suscettibili di affievolimento.

La P.A. concede al cittadino diritti (espansione) di costruire es oppure repressivi di sacrificio ES della proprietà (occupazione/espropriazione) per costruire prefabbricati in caso di eventi sismici etc. per porre condutture ...

DIRITTI FONDAMENTALI DELL'UOMO

- Inviolabili
- Non condizionabili
- Supremi
- Etc.





Capire: Interesse e Diritto Sogg.



Diritti soggettivi- differenze

OBBLIGO=

Dovere di tenere uno specifico comportamento **correlato ad un diritto soggettivo altrui**, nell'ambito di un rapporto giuridico, funzionalmente rivolto alla realizzazione di un interesse particolare facente capo ad un **determinato soggetto**.

Es. I genitori devono mantenere i figli

ONERE

comportamento, imposto ad un soggetto come **condizione necessaria** per l'esercizio di un proprio diritto.

(ES. per partecipare ad un concorso pubblico vi è l'onere di presentare la relativa domanda entro un certo termine, scaduto il quale il loro diritto decade.

Es. onere di provare in giudizio i fatti oggetto della pretesa

SOGGEZIONE

è un ruolo meramente passivo che non richiede una cooperazione o di adempimento. Ed è correlata all'esercizio di un diritto potestativo altrui

(ES. i figli sono tenuti a rispettare i genitori, etc.





Tutela dei diritti soggettivi avanti al GA



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritto soggettivo Avanti a quale Giudice

G.O.

G.A.

Si/

Si/Ma...

in deroga al tradizionale
criterio di riparto delle giurisdizioni

Art. 103 Cost

Il Consiglio di Stato e gli altri organi di giustizia amministrativa **hanno giurisdizione** per la tutela nei confronti della pubblica amministrazione **degli interessi legittimi** e, in particolari materie indicate dalla **legge**, **anche dei diritti soggettivi**.

Quale legge ?





Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritto soggettivo e **Risarcimento danno**

G.A.

Quale legge ?
L 104/2010 Sul processo amministrativo
Art. 7 cpa - Giurisdizione amministrativa

1. Sono devolute al G.A. le controversie:

- ✓ A) interessi legittimi e,
- ✓ B) **nelle particolari materie indicate dalla legge, DIRITTI SOGGETTIVI**, concernenti
 - l'esercizio o il mancato esercizio del potere amministrativo,
 - provvedimenti, atti, accordi
 - o comportamenti riconducibili anche **mediatamente** all'esercizio di tale potere....
- ✓ 4.**al risarcimento del danno per lesione di interessi legittimi** e agli altri diritti patrimoniali consequenziali, pure se introdotte in via autonoma.
- ✓ 5. **Risarcimento dei danni ove si faccia questione di DIRITTI SOGGETTIVI, per le materie di giurisdizione esclusiva**, indicate dalla legge e dall'articolo 133, il giudice amministrativo conosce.

7. Il principio di effettività è realizzato attraverso la concentrazione davanti al giudice amministrativo di ogni forma di tutela degli interessi legittimi e, nelle particolari materie indicate dalla legge, dei diritti soggettivi



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritto soggettivo e **Giurisdizione esclusiva**

G.A.

Giurisdizione esclusiva del G.A.

- ❑ **DEFINIZIONE** → giurisdizione esclusiva del GA con **esclusione** della giurisdizione di ogni altro giudice e, in particolare, del giudice ordinario. -per quelle materie-

Art. 30co6 cpa – L 104/2010
Azione di condanna

6. Di ogni domanda di condanna al risarcimento di danni per lesioni di interessi legittimi o, nelle materie di giurisdizione esclusiva, di diritti soggettivi conosce esclusivamente il giudice amministrativo.

Art. 30 co 6 cpa
Risarcimento del danno
x lesione dell' interesse
legittimo
X lesione diritti soggettivi
Per materie RISERVATE



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritto soggettivo e **Risarcimento danno**

G.A.

Giurisdizione esclusiva del G.A.

☐ *d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104*
codice del processo amministrativo

Art. 133 cpa
Giurisdizione Esclusiva PA
sulle materie sportive
non riservate Giurisd. Sportiva

Sono devolute alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo, salvo ulteriori previsioni di legge:

a) le controversie in materia di: DA **A - Zsexies**

Es. lett Z le controversie aventi ad oggetto atti del Comitato olimpico nazionale italiano o delle Federazioni sportive **non riservate** agli organi di giustizia dell'ordinamento sportivo ed escluse quelle inerenti i rapporti patrimoniali tra società, associazioni e atleti

Materie via via aggiunte_x Giurisdizione Esclusiva PA

Es. da ultimo d.l. 109/**2018**, conv. L. 130/2018 *Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze*
art. 10, co.2 «**tutte le controversie relative agli atti adottati dal Commissario straordinario per la ricostruzione del c.d. Ponte Morandi**, nonché ai conseguenti rapporti giuridici anteriori al momento di stipula dei contratti che derivano da detti atti sono devolute alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo».

Art. 133 cpa

- Materie

di giurisdizione esclusiva

materie



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritti soggettivi e **Giurisdizione alternativa**

G.A.

Art. 30 co 2 cpa - Azione di condanna

Giurisdizione alternativa del G.A.

2. Può essere chiesta la condanna al risarcimento del danno ingiusto derivante dall'illegitimo esercizio dell'attività amministrativa o dal mancato esercizio di quella obbligatoria. Nei casi di giurisdizione esclusiva può altresì essere chiesto il risarcimento del danno da lesione di diritti soggettivi. Sussistendo i presupposti previsti dall'articolo 2058 del codice civile, può essere chiesto il risarcimento del danno in forma specifica.

Facoltà

Art. 30 co 2 cpa

Risarcimento del danno:
x lesione dell' interesse
legittimo

- **Illegittimo esercizio...**
- **Mancato esercizio ...Attività obbligatoria**

X lesione diritti soggettivi

- **Condanna ex art. 2058 cc**

Art. 2058. (Risarcimento in forma specifica).

Il danneggiato può chiedere la reintegrazione in forma specifica, qualora sia in tutto o in parte possibile.

Tuttavia il giudice può disporre che il risarcimento avvenga solo per equivalente, se la reintegrazione in forma specifica risulta eccessivamente onerosa per il debitore.



Capire: Interesse e Diritto Sogg.

Diritto soggettivo- Giurisdizione esclusiva PA

Quale legge?

rapporti di lavoro nelle amministrazioni pubbliche

SPETTA alla GA ESCLUSIVA tutte le controversie in **materia di pubblici servizi**, incluso a vigilanza sul credito, sulle assicurazioni e sul mercato mobiliare, al servizio farmaceutico, ai trasporti, alle telecomunicazioni e ai servizi di pubblica utilità.

le controversie aventi ad oggetto gli atti, i provvedimenti ed i **comportamenti** delle Amministrazioni pubbliche e dei soggetti alle stesse equiparati **in materia urbanistica ed edilizia**, «**tutti gli aspetti dell' uso del territorio**» (co. 1 e 2)

- **ECCE**TO giurisdizione del giudice delle acque, giurisdizione del giudice ordinario per le controversie riguardanti la determinazione e la corresponsione delle indennità di esproprio.

DLGVO 80/1998

Nuove disposizioni in materia di organizzazione e di **rapporti di lavoro nelle amministrazioni pubbliche**, di giurisdizione nelle controversie di lavoro e di giurisdizione amministrativa, in attuazione dell'art.11, comma 1, legge 15 marzo 1997, n. 59

legge n. **205/2000** (consolidazione in materia di giustizia amministrativa)

d.lgs. n. 80/1998
ART. 33
ART. 34

materie
modifi. dall'art. 7 L205/2000



Grazie dell'attenzione

