



**LM - Scienze Motorie**

**Diritto Amministrativo**

**RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA**

*Prof. Adabella Gratani*



# responsabilità'

Se voglio vedere cosa è e come è disciplinata la responsabilità dove vado a cercarla



# responsabilità'

Se voglio vedere come è disciplinata la responsabilità dove vado a cercarla **per primo**



**CODICE CIVILE**

Cosa è il codice civile?





# responsabilità'

Se metto “responsabilità” nel

**CODICE CIVILE**

cosa trovo





# ICE CIVILE

# responsabilità



Libro I



Libro II

Libro III

Libro IV

Libro V

Libro VI

## LIBRO 1

### DELLE PERSONE E DELLA FAMIGLIA

#### TITOLO II DELLE PERSONE GIURIDICHE

##### CAPO II DELLE ASSOCIAZIONI E DELLE FONDAZIONI

Art. 18 Responsabilità degli amministratori.

Art. 22 Azioni di responsabilità contro gli amministratori.

##### CAPO III DELLE ASSOCIAZIONI NON RICONOSCIUTE E DEI CONTRATTI

Art. 40 Responsabilità degli organizzatori.

Art. 41 Responsabilità dei componenti. Rappresentanza in giudizio

##### CAPO VI DEL REGIME PATRIMONIALE DELLA FAMIGLIA

Art. 190 Responsabilità sussidiaria dei beni personali.

#### TITOLO VII DELLA FILIAZIONE

##### CAPO II DELLA FILIAZIONE NATURALE E DELLA LEGITTIMAZIONE

Art. 279 Responsabilità per il mantenimento e l'educazione.

#### TITOLO IX DELLA RESPONSABILITÀ GENITORIALE E DEI DIRITTI E DOVERI DEL FIGLIO

CAPO II ESERCIZIO DELLA RESPONSABILITÀ GENITORIALE A SEGUITO DI SEPARAZIONE, SCIoglIMENTO,

SEPARAZIONE DEGLI EFFETTI CIVILI, ANNULLAMENTO, NULLITÀ DEL MATRIMONIO OVVERO ALL'ESITO DI PROCEDIMENTI RELATIVI AI

FIGLI NATI FUORI DEL MATRIMONIO.

## LIBRO 4

### DELLE OBBLIGAZIONI

#### TITOLO I DELLE OBBLIGAZIONI IN GENERALE

##### CAPO III DELL'INADEMPIMENTO DELLE OBBLIGAZIONI

Art. 1218 Responsabilità del debitore.

Art. 1228 Responsabilità per fatto degli ausiliari.

Clausole di esonero da responsabilità.

*esempio*

#### TITOLO III DEI SINGOLI CONTRATTI

ARTICOLI con indicazioni di responsabilità per singole figure contrattuali

#### TITOLO IX DEI FATTI ILLECITI

Art. 2048 Responsabilità dei genitori, dei tutori, dei precettori e dei maestri d'arte

Art. 2049 Responsabilità dei padroni e dei committenti.

Art. 2050 Responsabilità per l'esercizio di attività pericolose.

Art. 2055 Responsabilità solidale.

# responsabilità'

Quindi cosa vuole dire che il

**CODICE CIVILE**

prevede tante responsabilità



Stele del Codice di Hammurabi



215. Se un medico fa un'ampia incisione con un coltello operatorio e lo cura, o se egli apre un tumore (sopra l'occhio) con un coltello operatorio, e salva l'occhio, riceverà dieci *shekels* in denaro.
216. Se il paziente è un uomo libero, egli riceve cinque *shekels*.
217. Se egli è lo schiavo di qualcuno, il suo padrone darà al medico due *shekels*.
218. Se un medico fa una grande incisione con il coltello operatorio, e lo uccide, o apre un tumore con il coltello operatorio, e taglia l'occhio, gli saranno tagliate le mani.
219. Se un medico fa una grande incisione con il coltello operatorio sullo schiavo di un uomo libero, e lo uccide, rimpiazzerà lo schiavo con un altro schiavo. [...]
221. Se un medico guarisce l'osso rotto o la parte molle ammalata di un uomo, il paziente pagherà al medico cinque *shekels* in denaro.
222. Se è un uomo libero pagherà tre *shekels*.
223. Se è uno schiavo il suo proprietario pagherà al medico due *shekels*.

# responsabilità'

Quanti tipi di responsabilità ci sono nel nostro ordinamento

- Civile
- Amministrativa**
- Penale
- Contabile
- (inadempimento alla normativa UE e CEDU)



Sono così separate



# responsabilità'

- Civile
- Amministrativa**
- Penale
- Contabile
- (inadempimento alla normativa UE e CEDU)

Sono così separate



Ma Ognuna ha delle peculiarità o **caratteristiche** più o meno marcate, ha una “propria” **giurisdizione** E tutte hanno un *minimo comun denominatore*



# responsabilità' =

## Rispondere



- Civile
- Amministrativa**
- Penale
- Contabile
- (inadempimento alla normativa UE e

*minimo comun denominatore*

Sussistenza di una **lesione**  
(a seconda dei casi):

- Diritto soggettivo
- Interesse legittimo**
- "Bene giuridico di rilievo Cost."
- Patrimonio pubblico
- Norme UE/Cedu

# responsabilità' =

- Civile
- Amministrativa**
- Penale
- Contabile
- (inadempimento alla normativa UE e CEDU)

## Rispondere

Requisiti minimi:



*minimo comun denominatore*

- fatto / evento / condotta**  
*(attiva o passiva) imputabile*
- elemento soggettivo**  
*(qualificante o meno)*  
*(casi responsabilità oggettiva)*
- Nesso causale**
- Conseguenze stabilite dalla legge**

# responsabilità'

## Amministrativa

Della PA

Degli enti

DELLA PUBBLICA  
AMMINISTRAZIONE

DEGLI ENTI ex dlgs 231/2001  
*Disciplina della responsabilità amministrativa  
delle persone giuridiche, delle società e delle  
associazioni anche prive di personalità giuridica*



# Responsabilità della PA

## PRIVATO

-Azione risarcitoria contro la PA  
(art. 2043 cc)

PA che ha risarcito il PRIVATO  
**può** rivalersi

-Azione risarcitoria contro  
FUNZIONARIO  
(art. 28 Cost.)





# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

Art. 2043 c.c. (responsabilità  
extracontrattuale):

Qualunque fatto doloso o colposo,  
che cagiona ad altri un danno ingiusto,  
obbliga colui che ha commesso il fatto a  
risarcire il danno.

Un'attività dannosa è imputabile alla pa  
quando sussiste un rapporto di occasionalità  
necessaria con il servizio prestato  
dall'amministrazione

Un danno è ingiusto anche quando sia inferto  
ad un interesse legittimo (Cass., n. 500/1999)





# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

è un tipo di **responsabilità patrimoniale** che si pone in capo ad agenti della pubblica amministrazione ( dipendenti e funzionari pubblici ma anche altri soggetti che svolgono compiti per la p.a.) per un danno alle casse erariali.

La PA ha il dovere giuridico di risarcire il danno arrecato al privato in violazione del generale precetto di non recare danno ingiusto a nessuno (art. 2043 c.c.) e risponde solidalmente dei fatti commessi - non per dolo o colpa grave - dai suoi dipendenti che violano un dovere amministrativo, un atto del loro ufficio o nell'espletamento di questo creano un danno ad un soggetto.



# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

ex art. 2043 cc

Gli elementi costitutivi della responsabilità PA sono:

– **fatto doloso/colposo**

– CAGIONA nell'esercizio del potere pubblico

PA – POTERI AUTORITATIVI-  
danneggiata IL PRIVATO

- **danno INGIUSTO**

– **il nesso causale**= collegamento diretto ed immediato fra il comportamento (condotta) e l'evento (il danno prodotto).



# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

Fatto doloso-colposo (sufficiente colpa)

**Onere della prova della colpa**



In caso di atto illegittimo, secondo l'orientamento maggioritario, la colpa della Pubblica Amministrazione è **presunta**, ai fini del risarcimento del danno

In sede di giudizio per il risarcimento del danno **derivante da provvedimento amministrativo illegittimo**, il privato danneggiato può limitarsi ad invocare l'illegittimità dell'atto quale indice presuntivo della colpa, restando a carico dell'Amministrazione l'onere di dimostrare **che si è trattato di un errore scusabile**

[Cons. Stato, sez. VI, 19 marzo 2018, n. 1815 \(Gza prevalente\)](#)





# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

- Negli APPALTI -

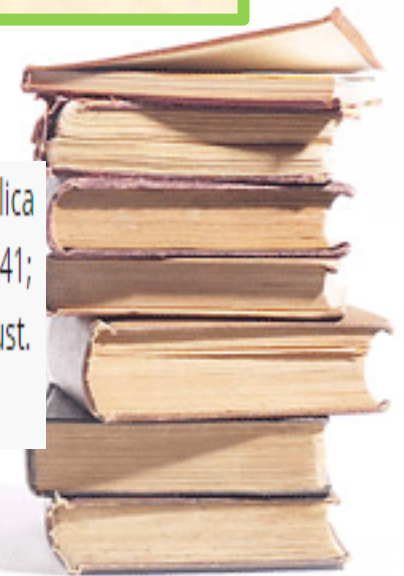
**ECCEZIONE NO RICHIESTO**

Elemento soggettivo

dolo-colpa - **Onere della prova**



Non è (..) necessaria alcuna particolare indagine in ordine all'elemento soggettivo della responsabilita' civile della pubblica amministrazione; <> (Cons. Stato, sez. V, 16 gennaio 2013 n. 240; T.A.R. Lombardia, Milano, sez. IV, 5 febbraio 2013 n. 341; T.A.R. Lombardia, Brescia, sez. II, 5 giugno 2012 n. 1005; per la giurisprudenza della Corte di Giustizia, si veda, Corte Giust. CE, sez. III - 30 settembre 2010 in causa C314/2009).



# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

Cosa accade se l'atto dannoso della PA viziato è generale - programmatico (privo di autonoma efficacia lesiva)



Quando si verifica il danno e la condotta dannosa



L' illecito Aquiliano da Atto Amministrativo Generale illegittimo

# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

Quando l'atto della PA necessita di distinti successivi atti esecutivi per “completare” la fattispecie oggettiva dell'illecito causativo di responsabilità,  
sia quanto alla condotta dannosa,  
sia che quanto al danno risarcibile

Solo dopo aver emanato i successivi atti si verifica  
**un'unitaria fattispecie di illecito produttiva  
di responsabilità della PA**

**Cons.Stato, Sez. V, sent. n. 6225 del 18 settembre 2019**

**L' illecito Aquiliano da Atto Amministrativo Generale  
illegittimo**

*(illegittimità derivata dall'atto amministrativo generale -dovendosi poi distinguere, nei singoli casi, se si tratti di invalidità ad effetto caducante o ad effetto viziante).*



# Responsabilità della PA

ex art. 2043 cc

PRIVATO

- Azione risarcitoria contro la PA

ex art. 28 Cost

PA che ha risarcito il PRIVATO

**può** rivalersi (art. 28 Cost.)

-Azione risarcitoria contro  
FUNZIONARIO



# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

art. 28 Cost.

- A) I funzionari e i dipendenti dello Stato e degli enti pubblici
- sono **direttamente responsabili**,
- secondo le leggi penali, civili e amministrative,
- degli atti compiuti **in violazione di diritti**.

B) In tali casi la **responsabilità civile** si **estende allo Stato e agli enti pubblici** (**responsabilità diretta**).



# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

Domanda risarcitoria diretta  
contro il funzionario

ex art. 2043 cc



*É inammissibile la domanda di condanna al risarcimento del danno proposta, in sede di giurisdizione amministrativa, **direttamente nei confronti del funzionario pubblico** per l'attività svolta nell'esercizio delle sue funzioni, alla stregua del consolidato indirizzo delle Sezioni unite della Corte di cassazione.*

Consiglio di Stato, Sez. IV, sent. del 9 marzo 2020, n. 1686.



# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

## AZIONE contro il funzionario

- risponde solo per dolo / colpa grave
- Oggettivo  
Disfunzionamento/ Danno



# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

Gli elementi costitutivi della responsabilità del **FUNZIONARIO** sono:

- **il danno erariale RISARCITO** =  
qualsiasi **danno economico subito da P.A.**
  - perdita, distruzione, etc.
  - spesa illegittima (inutile o superflua)
  - mancata entrata,
  - condotta produttiva di un danno a terzi
- **il rapporto di servizio**  
tra PA danneggiata e il soggetto responsabile del danno
- **il dolo o la colpa grave** (*la colpa lieve non è soggetta a responsabilità amministrativa*)
- **il nesso causale**= collegamento diretto ed immediato fra il comportamento (condotta) e l'evento (il danno prodotto).



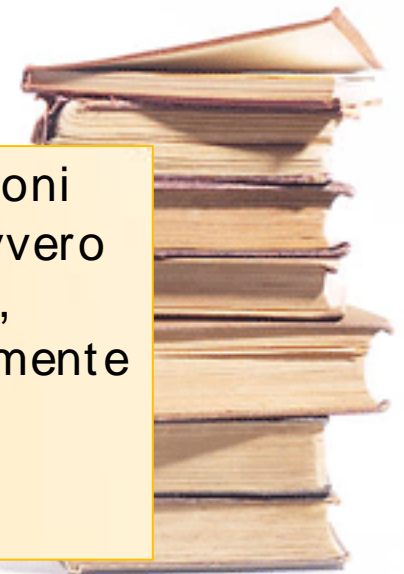


# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

## Onere della prova della colpa per il funzionario

La **colpa** della PA è individuata nella violazione dei canoni di imparzialità, correttezza e buona amministrazione, ovvero in negligenza, omissioni o errori interpretativi di norme, ritenuti non scusabili, in ragione dell'interesse giuridicamente protetto di colui che instaura un rapporto con l'amministrazione  
(cfr. Consiglio di Stato, sez. III, 30/07/2013, n. 4020).



# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

## Segue Onere della prova della colpa per il funzionario

La responsabilità è negata vi è il riconoscimento **dell'errore scusabile per** la sussistenza di contrasti giudiziari, per l'incertezza del quadro normativo di riferimento o per la complessità della situazione di fatto  
(Cons. Stato, Sez. IV, 7 gennaio 2013, n. 23; Sez. V, 31 luglio 2012, n. 4337).



## Segue. Regola dell' "azione" violata

- ❑ **Se è chiara, univoca, cogente**= sussiste l'elemento psicologico Della sua violazione;
- ❑ **se il canone della condotta amministrativa è** ambiguo, equivoco o, comunque, costruito in modo tale da affidare all'Autorità amministrativa un elevato grado di discrezionalità, la colpa potrà essere accertata solo nelle ipotesi in cui il potere è stato esercitato in palese spregio delle regole di correttezza e di proporzionalità.
- ❑ La responsabilità SUSSISTE nei soli casi in cui l'azione amministrativa **ha disatteso, in maniera macroscopica ed evidente, i criteri della buona fede e dell'imparzialità, restando ogni altra violazione assorbita nel perimetro dell'errore scusabile** (cfr. ex multis Cons. St., sez. IV., 31 marzo 2015, n. 1683; 28/07/2015, n. 3707)."



# Responsabilità della PA

ex art. 28 Cost

ex art. 2043 cc

Tutela giurisdizionale

Il **G.A.** nell'ambito della sua giurisdizione, conosce anche di tutte le questioni relative all'eventuale risarcimento del danno, anche attraverso la reintegrazione in forma specifica



# Responsabilità della PA

Cosa è la cd. pregiudiziale amministrativa



L'azione di annullamento / pregiudiziale all'azione di condanna

*L'accoglimento dell'azione risarcitoria **segue (?)** il giudizio di annullamento per illegittimità dell'atto della p.a.*

esiste



# Responsabilità della PA

## □ Art. 30 cpa

L'azione di annullamento / pregiudiziale all'azione di condanna

*L'accoglimento dell'azione risarcitoria **segue (?)** il giudizio di annullamento per illegittimità dell'atto della p.a.*



**autonomia**

1. L'azione di condanna puo' essere proposta contestualmente ad altra azione o, nei soli casi di giurisdizione esclusiva e nei casi di cui al presente articolo, anche in via autonoma.

5. Nel caso in cui sia stata proposta azione di annullamento la domanda risarcitoria puo' essere formulata nel corso del giudizio o, comunque, sino a centoventi giorni dal passaggio in giudicato della relativa sentenza.





# Responsabilità della PA

## ☐ Art. 30 cpa

**autonomia**

DOMANDA RISARCIMENTO DEL DANNO - AUTONOMIA PROCESSUALE RISPETTO AL RIMEDIO IMPUGNATORIO - CONNESSIONE SOSTANZIALE DI TIPO CAUSALE - POSSIBILE LIMITAZIONE DEL RISARCIMENTO



# Responsabilità della PA

## □ Art. 30 cpa

Quando vi è la  
Giurisdizione esclusiva del  
G.A.



6. Di ogni domanda di condanna al risarcimento di danni per lesioni di interessi legittimi o, nelle materie di giurisdizione esclusiva, di diritti soggettivi conosce esclusivamente il giudice amministrativo.



Interessi legittimi  
Giurisdizione esclusiva (diritti soggettivi)



# Responsabilità della PA

## Art. 30 cpa

Quando vi è la  
Giurisdizione alternativa  
del G.A.





2. Può essere chiesta la condanna al risarcimento del danno ingiusto derivante dall'illegittimo esercizio dell'attività amministrativa o dal mancato esercizio di quella obbligatoria. Nei casi di giurisdizione esclusiva può altresì essere chiesto il risarcimento del danno da lesione di diritti soggettivi. Sussistendo i presupposti previsti dall'articolo 2058 del codice civile, può essere chiesto il risarcimento del danno in forma specifica.





Lesione (diritti soggettivi)

# Responsabilità della PA

## Art. 30 cpa

2. Può essere chiesta la condanna al risarcimento del danno ingiusto derivante dall'illegittimo esercizio dell'attività amministrativa o dal mancato esercizio di quella obbligatoria. Nei casi di giurisdizione esclusiva può altresì essere chiesto il risarcimento del danno da lesione di diritti soggettivi.  Stando ai presupposti previsti dall'articolo 2058 del codice civile, può essere chiesto il risarcimento del danno in forma specifica. 

3. La domanda di risarcimento per lesione di interessi legittimi  è proposta entro il termine di decadenza di centoventi giorni decorrente dal giorno in cui il fatto si è verificato ovvero dalla conoscenza del provvedimento se il danno deriva direttamente da questo. Nel determinare il risarcimento il giudice valuta tutte le circostanze di fatto e il comportamento complessivo delle parti e, comunque, esclude il risarcimento dei danni che si sarebbero potuti evitare usando l'ordinaria diligenza, anche attraverso l'esperimento degli strumenti di tutela previsti.

4. Per il risarcimento dell'eventuale danno che il ricorrente comproui di aver subito  conseguenza dell'inosservanza dolosa o colposa del termine di conclusione del procedimento, il termine di cui al comma 3 non decorre fintanto che perdura l'inadempimento. Il termine di cui al comma 3 inizia comunque a decorrere dopo un anno dalla scadenza del termine per provvedere.

